**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Учебно-методическое объединение по образованию в области управления

**УТВЕРЖДЕНО**

Первым заместителем Министра образования Республики Беларусь

И.А.Старовойтовой

**10.01.2020 г.**

Регистрационный № **ТД-E.847/тип.**

**ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ БЕЛАРУСИ**

**Типовая учебная программа по учебной дисциплине**

**для специальности**

**1-26 02 04 Документоведение (по направлениям)**

|  |  |
| --- | --- |
| **СОГЛАСОВАНО**Председатель Учебно-методического объединения по образованию в области управления\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Г.В.Пальчик \_\_\_\_.\_\_\_\_.\_\_\_\_\_\_\_\_.**СОГЛАСОВАНО**Директор Департамента по архивам и делопроизводству Министерства юстиции Республики Беларусь\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В.И.Кураш\_\_\_\_.\_\_\_\_.\_\_\_\_\_\_\_\_. | **СОГЛАСОВАНО**Начальник Главного управления профессионального образования Министерства образования Республики Беларусь \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.А.Касперович\_\_\_\_.\_\_\_\_.\_\_\_\_\_\_\_\_.Проректор по научно-методической работе Государственного учреждения образования «Республиканский институт высшей школы»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.В.Титович\_\_\_\_.\_\_\_\_.\_\_\_\_\_\_\_\_. |
|  | Эксперт-нормоконтролёр\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.\_\_\_\_.\_\_\_\_\_\_\_\_. |

Минск 2019

**СОСТАВИТЕЛЬ:**

**Е.В. Смолякова,** старший преподаватель кафедры источниковеденияБелорусского государственного университета;

**С.Н. Ходин,** профессор кафедры источниковеденияБелорусского государственного университета, докутор исторических наук, профессор.

**РЕЦЕНЗЕНТЫ:**

**Кафедра всеобщей истории** Учреждения образования «Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»;

**В.Л. Носевич**, директор Государственного учреждения «Белорусский научно-исследовательский центр электронной документации», кандидат исторических наук.

**РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ В КАЧЕСТВЕ ТИПОВОЙ:**

Кафедрой источниковедения Белорусского государственного университета

(протокол № 9 от 06.04.2018);

Научно-методическим советом Белорусского государственного университета

(протокол № 6 от 16.06.2018);

Президиумом Совета Учебно-методического объединения по образованию в области управления

(протокол № 3 от 09.01.2019).

Ответственный за редакцию: Е.В. Смолякова

Ответственный за выпуск: Е.В. Смолякова

**Пояснительная записка**

Типовая учебная программа по учебной дисциплине «История и современная организация государственных учреждений Беларуси» предназначена для усвоения на первой ступени высшего образования студентами, которые обучаются в учреждениях высшего образования Республики Беларусь по специальности 1-26 02 04 «Документоведение
(по направлениям». Учебная дисциплина «История и современная организация государственных учреждений Беларуси» относится к циклу специальных дисциплин.

Цель курса – приобретение студентами системного знания истории белоруской государственности, государственного строительства и организации государственного аппарата в историческом развитии, теоретических и практических проблем функционирования системы государственных учреждений как неотъемлемой составляющей государственного механизма.

Задачами курса являются: формирование целостного представления о развитии системы госучреждений на территории Беларуси, основных этапов становления госаппарата; освещение влияния внутри- и внешнеполитического, экономического, социально-культурного развития государства на эволюцию системы органов власти и управления в историческом развитии; формирование целенаправленности на практическое применение полученных студентами знаний в их профессиональной деятельности и других сферах социальной активности.

В программе учтены связи дисциплины с такими дисциплинами, как «Правоведение», «История Беларуси», «Источниковедение», интегрированным модулем «Политология»,

В результате изучения дисциплины студенты должны

*знать:*

основные этапы становления и развития системы государственных учреждений на территории Беларуси;

различные контексты (социальные, культурные, национальные), в которых происходит формирование госаппарата, становление системы государственных учреждений;

основные характеристики развития государственных учреждений на территории Беларуси в период до образования БССР;

принципиальные особенности и тенденции развития государственного аппарата БССР и СССР;

организационные итоги государственного строительства БССР и СССР к началу 1990-х гг.;

конституционный статус и организационную структуру органов власти Республики Беларусь;

организационное устройство основных ведомств Республики Беларусь;

современное состояние, основные организационные проблемы деятельности и перспективы развития органов власти и управления Республики Беларусь.

*уметь:*

пользоваться основной научной и справочной литературой по курсу;

применять основы нормативной правовой базы организации и функционирования государственного аппарата Республики Беларусь на практике;

использовать в работе основные аспекты взаимодействия государственных учреждений Республики Беларусь с иными управленческими структурами: корпоративными, общественными, частными;

учитывать влияние внутри- и внешнеполитического, экономического, социально-культурного развития государства на становление и развитие системы государственных учреждений;

применять в профессиональной деятельности полученные теоретические знания для выявления актуальных проблем развития госаппарата;

*владеть:*

терминологическим аппаратом дисциплины;

навыками анализа современных проблем функционирования системы государственных учреждений;

основами нормативной правовой базы функционирования государственного аппарата Республики Беларусь.

Состав компетенций специалиста:

*академические компетенции:*

уметь использовать базовые научно-теоритические знания для решения теоретических и практических задач;

владеть системным и сравнительным анализом;

владеть исследовательскими навыками;

уметь работать самостоятельно;

быть способным порождать новые идеи (креативность);

владеть междисциплинарным подходом при решении проблем;

уметь собирать, систематизировать информацию и управлять ею;

иметь навыки, связанные с использованием технических средств, управлением информацией и работой с компьютером;

владеть государственными языками (белорусским и русским), одним или несколькими иностранными языками на уровне, достаточном для эффективной письменной и устной профессиональной и межличностной коммуникации;

уметь учиться, повышать свою квалификацию на протяжении всей жизни;

уметь самостоятельно принимать профессиональные решения с учетом их социальных и экологических последствий;

анализировать исторические и современные проблемы экономической и социальной жизни общества;

*социально-личностные компетенции специалиста:*

владеть качествами гражданственности;

быть способным к социальному взаимодействию;

владеть способностью к межличностным коммуникациям;

быть способным к критике и самокритике (критическое мышление);

уметь работать в команде;

быть способным к самостоятельному обучению;

уметь формировать собственное мнение;

иметь навыки публичных выступлений и презентаций;

быть способным использовать полученные знания;

*профессиональные компетенции специалиста:*

разбираться в общих вопросах финансов, кредита, денежной и налоговой политики;

разрабатывать проекты решений и организовывать их обсуждение;

разрабатывать унифицированные формы документов, унифицированные системы документации, табели документов раличного назначения и уровня управления, классификаторы документной информации;

формулировать задачи по проектированию, эксплуатации и совершенствования (в части информационного обеспечения) автоматизированных информационных систем и систем управления, принимать участие в разработке новейших информационных технологий;

разрабатывать предложения по обеспечению эргономических условий труда, рационализации рабочих мест сотрудников службы документационного обеспечения управления;

диалектически думать и аргументировать собственную точку зрения, анализировать факты и прогнозировать развитие событий, разрабатывать решения с учётом экономических, социальных и этических требований, оценивать исторические и современные проблемы и тенденции;

готовить научные материалы, представлять результаты проведенной работы в виде отчетов, рефератов, статей, рецензий, оформленных в соответствии с существующими требованиями с использованием современных информационных технологий и средств организационной техники;

владеть методикой реферирования и редактирования текста;

уметь пользоваться научной и справочной литературой на разных языках;

участвовать в практической реализации поддержки процессов управления документами, профессионально применятьсовременное оборудование и средства;

развивать навыки работы обучающихся с учебной, научной и научно-методической литературой, историческими и правовыми источниками;

творчески применять полученные знания и приобретенные навыки в профессиональной деятельности;

консультировать по вопросам проектирования и организации документационного (информационного) обслуживания учреждения (или структурного подразделения) любого уровня управления, любой отрасли и формы собственности.

Изучение дисциплины «История и современная организация государственных учреждений Беларуси» рассчитано всего на 176 часов, в том числе 104 аудиторных. Примерное распределение аудиторных часов по видам занятий: лекции – 64 часа, семинары – 40 часов.

примерный тематический план

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Название разделов и тем | Количество часов |
| Аудитор-ных | Из них |
| Лекции | Семи-нары |
|  | Введение | 2 | 2 | - |
| Раздел 1. Органы власти и управления на белорусских землях в IX – XVIII вв. |
| 1.1. | Государственность и органы власти белорусских земель в IX – XIII вв. | 6 | 4 | 2 |
| 1.2. | Органы власти и управления в Великом Княжестве Литовском. | 8 | 6 | 2 |
| 1.3. | Организация государственной власти и управления в Речи Посполитой. | 6 | 4 | 2 |
| Раздел 2. Система органов государственного управления под властью Российской Империи |
| 2.1. | Изменения в системе органов власти и управления в конце XVIII – первой половине XIX вв.  | 4 | 2 | 2 |
| 2.2. | Реформирование государственного аппарата Российской Империи во второй половине XIX в. | 4 | 2 | 2 |
| 2.3. | Органы власти и управления в начале XX в. | 4 | 2 | 2 |
| Раздел 3. Государственное строительство и формирование госаппарата в Беларуси в 1917-1922 гг. |
| 3.1. | Становление советской системы государственного управления. | 4 | 2 | 2 |
| 3.2. | Создание органов власти и управления в процессе государственного строительства в Беларуси. | 8 | 4 | 4 |
| 3.3. | Создание СССР. Органы власти и управления союзного государства. | 4 | 2 | 2 |
| Раздел 4. Органы власти и управления БССР как составная часть государственного аппарата СССР |
| 4.1. | Союзные и республиканские органы власти и управления в 1920 – 1930-е гг. | 8 | 4 | 4 |
| 4.2. | Органы управления на территории Западной Беларуси в 1921-1939 гг. | 2 | 2 | - |
| 4.3. | Органы власти и управления в годы Великой Отечественной войны | 4 | 2 | 2 |
| 4.4. | Система государственного управления в 1945 – первой половине 1980-х гг. | 6 | 4 | 2 |
| 4.5. | Организация государственной власти и управления в условиях распада СССР | 6 | 4 | 2 |
| Раздел 5. Организация государственных учреждений Республики Беларусь |
| 5.1. | Система государственных учреждений в условиях обретения независимости | 6 | 4 | 2 |
| 5.2. | Высшие органы власти | 8 | 6 | 2 |
| 5.3. | Республиканские органы государственного управления | 6 | 4 | 2 |
| 5.4. | Органы суда и прокуратуры | 4 | 2 | 2 |
| 5.5. | Местные органы | 4 | 2 | 2 |
|  | **Всего** | **104** | **64** | **40** |

**Содержание учебного материала**

**ВВЕДЕНИЕ**

Предмет, место и значение курса «История и современная организация государственных учреждений Беларуси». Хронологические рамки и периодизация курса.

Основные понятия: «государство», «форма государственного устройства», «форма правления», «политический режим», «государственное учреждение (орган)», «государственный аппарат», «ведомство», «бюрократия», «государственная служба».

Объекты изучения курса: общая структура государственного аппарата и основные тенденции ее развития; важнейшие государственные учреждения – субъекты государственной власти и управления; организационное устройство, основные направления деятельности, место в аппарате государства.

Основы классификации государственных учреждений. Основные характеристики учреждения: функции, компетенция, методы деятельности, штатно-структурная организация, кадровый состав.

Связь истории государственных учреждений с другими общеисторическими и специальными учебными дисциплинами. Структура учебного курса.

Источники и литература по проблематике курса. Источники официального происхождения (законодательство, статистика и т. п.) Мемуарные источники. Периодическая печать. Значение архивных материалов для изучения истории и современной организации государственных учреждений. Литература: общие исследования по истории и современной организации государственного аппарата, отдельных государственных учреждений, учебники и учебные пособия. Методы дисциплины (социально-структурный и структурно-функциональный анализ, формально-юридический, системный, сравнительно-исторический и др.).

**РАЗДЕЛ 1. ОРГАНЫ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ НА БЕЛОРУССКИХ ЗЕМЛЯХ В IX – XVIII ВВ.**

**1.1. Государственность и органы власти белорусских земель в IX – XIII вв.** Предпосылки появления государственности у восточных славян. Племенные княжения. Происхождение и первоначальный характер государственной власти.Объединение восточнославянских союзов племен под властью киевских князей. Функции князя. Административно-территориальное устройство Киевской Руси и местное управление.Формирование основных классов и социальных групп. Класс феодалов: источники формирования, имущественное и правовое положение.

Государства-княжества на территории Беларуси, особенности их политического устройства. Основные этапы политического развития Полоцкого княжества. Туровская земля: политическая история и особенности управления. Княжеская власть: происхождение, избрание, утрата княжеской власти. Полномочия князя. Княжеская дружина и ее роль в управлении государством. Роль Совета при великом князе. Вече: понятие, происхождение, состав, способы созыва, компетенция. Органы управления: центральные и местные (посадник, тысяцкий, сотник, десятский, тиун, ключник). Сочетание органов управления и суда. Княжеский суд и суд общины. Место и роль церкви в системе органов государственного управления.

**1.2. Органы власти и управления в Великом Княжестве Литовском.** Государственное устройство и административно-территориальное деление ВКЛ. Особенности положения восточнославянских земель в составе ВКЛ. Великий князь литовский, его полномочия. Компетенция и состав Рады ВКЛ. Сейм как высший сословно-представительный орган ВКЛ. Порядок созыва и работы Сейма, его состав и компетенция. Государственная администрация княжества: маршалок земский, канцлер, гетман, подскарбий и др. Их деятельность и правовое положение. Дворные сановники и урядники. Канцелярия ВКЛ.

Создание воеводств и поветов и местные органы государственной власти. Местные князья, их зависимость от великого князя. Воеводы, каштеляны, старосты, державцы и др. Организация местного самоуправления. Должностные лица в системе местного управления: городничий, конюший, ключник, ловчий, подвойский. Магдебургское право в ВКЛ. Система управления городами (магистрат, рада, лава).

Судебные органы в ВКЛ. Судебник Казимира 1468 г. Статуты 1529 и 1566 гг. Правовое положение сословий. Господарский суд, его компетенция и порядок деятельности. Судебная реформа XVI в. Главный суд, порядок его формирования и деятельности. Местные суды: гродский, земский, подкоморский, каптуровый, копный, войтовско-лавничий. Порядок их формирования и компетенция.

**1.3. Организация государственной власти и управления в Речи Посполитой.** Государственное устройство Речи Посполитой. Люблинская уния 1569 г.: причины и содержание. Общественный строй Речи Посполитой, правовое положение сословий. Высшие органы государственной власти. Король, его полномочия. Эволюция формы правления. Ограничение власти короля Речи Посполитой (принцип «вольной элекции», «Генриховские артикулы» и «Пакта конвента»). Сейм Речи Посполитой: структура состав и компетенция. Порядок деятельности и принятия решений на сеймах. Право «либерум вето». Чрезвычайные сеймы. Возрастание роли Сейма в Речи Посполитой. Правовое положение ВКЛ в составе Речи Посполитой. Органы власти и управления в ВКЛ.

Политический кризис второй половины XVIII в. Попытки проведения реформ государственного строя Речи Посполитой во второй половине XVIII в. Кардинальные права 1768 г. Вопрос о диссидентах. Конфедерации. Вмешательство России, Пруссии, Австрии во внутренние дела Речи Посполитой. Первый раздел Речи Посполитой. Деятельность Постоянного совета. Четырехлетний сейм и его решения. Конституция Речи Посполитой 1791 г. Второй раздел Речи Посполитой. Гродненский Сейм и его Конституция. Третий раздел Речи Посполитой.

**РАЗДЕЛ 2. СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПОД ВЛАСТЬЮ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ**

**2.1. Изменения в системе органов власти и управления в конце XVIII – первой половине XIX вв.** Государственное устройство Российской империи**.** Реформы Екатерины II (губернская реформа 1775 г., судебная реформа 1775 г.). Организация дворянского самоуправления. Реорганизация государственной системы в первой половине XIX в. Учреждение министерств и Комитета министров. Государственный Совет. Место Сената в системе государственных учреждений. Повышение роли канцелярии императора, функции ее шести отделений. Изменения в системе местного управления. Включение Беларуси в состав Российской империи и проведение первых преобразований. Административно-территориальное деление и местное управление на территории Беларуси. Органы управления в губерниях. Уездная полиция, представители местной администрации. Органы городского самоуправления. Жалованная грамота городам 1785 г. Судебные органы в губерниях и уездах.

**2.2. Реформирование государственного аппарата Российской Империи во второй половине XIX в.** Буржуазные реформы второй половины XIX  в. Социально-политические предпосылки и подготовка реформ. Отмена крепостного права, положение о губернских и уездных по крестьянским делам органах. Институт мировых посредников. Земская реформа. Полномочия и структура земских учреждений. Городовое положение 1870 г. Структура органов городского управления, их полномочия. Судебная реформа 1864 г. Принцип разделения властей, всесословность судов. Создание двух судебных систем: местные и общие суды. Суд присяжных, создание адвокатуры. Реформа полиции 1862 г. Тюремная реформа 1879 г. Военная реформа 1874 г. Особенности проведения реформ на Беларуси. Кризис власти на рубеже 1870-1880-х гг. Реорганизация системы высших государственных учреждений. Положение о мерах сохранения порядка и общественного спокойствия 1881 г. Контрреформы 1880-1890-х гг.

**2.3. Органы власти и управления в начале XX в.** Социально-политический кризиса в России в начале XX в. Революция 1905-1907 гг. Манифест 17 октября 1917 г. Об усовершенствовании государственного порядка. Провозглашение гражданских прав и свобод. Государственная дума: правовой статус, полномочия регламент работы, порядок выборов. Основные законы от 23 апреля 1906 г. Статус императора. Реорганизация Государственного Совета и Совета министров. Внутриполитическое развитие и изменения в государственном управлении в период Первой мировой войны. Февральская революция. Создание и деятельность Временного правительства. Петроградский Совет. «Двоевластие». Изменения в системе местного управления. Подготовка Учредительного собрания. Корниловский мятеж.

**РАЗДЕЛ 3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И ФОРМИРОВАНИЕ ГОСАППАРАТА В БЕЛАРУСИ В 1917-1922 ГГ.**

**3.1. Становление советской системы государственного управления.** Победа Октябрьского вооруженного восстания в Петрограде. II Всероссийский съезд Советов и его решения. Минский Совет. Комитет спасения революции. Облискомзап и его взаимодействие сСНК. Установление советской власти в Беларуси. Деятельность чрезвычайных органов.

**3.2. Создание органов власти и управления в процессе государственного строительства в Беларуси.** I Всебелорусский съезд в Минске (декабрь 1917  г). Рада Всебелорусского съезда и ее исполнительный комитет – Народный Секретариат Беларуси.Провозглашение БНР. Рада БНР, ее состав и деятельность.

Провозглашение ССРБ. Формирование правительства ССРБ, его состав и компетенция. Первый съезд Советов ССРБ и его декларации. Конституция ССРБ 1919 г. Высшие органы власти и управления по Конституции. Создание ЛитБел. Органы управления Литовско-Белорусской республикой. Деятельность Мингубревкома. Второе провозглашение БССР. Второй съезд Советов БССР. Дополнения к Конституции. Формирование государственного аппарата БССР в 1921-1922 гг. Источники формирования кадров советских государственных учреждений. Проблема преемственности структур и методов работы госаппарата.

**3.3. Создание СССР. Органы власти и управления союзного государства.** Государственно-правовые отношения советских республик в 1919-1922 гг. Дискуссия в РКП(б) о будущем советских республик. Создание СССР. Первый съезд Советов СССР. Договор и Декларация об образовании СССР 1922 г.Конституционные нормы и особенности устройства и функционирования советского государства.

**РАЗДЕЛ 4. ОРГАНЫ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ БССР КАК СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО АППАРАТА СССР**

**4.1. Союзные и республиканские органы власти и управления в 1920­1930-е гг.** Формирование административно-командной системы управления. Организационный механизм партийного руководства советским обществом. Партийно-государственная номенклатура. Формализация деятельности Советов в 1920-30-е гг. Второй съезд Советов СССР и его решения. Конституция 1924 г. и ее основные принципы. Конституция БССР 1927 г. Союзные и республиканские органы власти и управления. Изменения в судебной системе в 20-е гг. ХХ в. Административно-территориальное устройство и местные органы государственной власти. Изменение государственного управления в условиях «новой экономической политики». Политика белорусизации.

Политическая система советского общества в 1930-е гг.Деятельность репрессивного аппарата. Курс на индустриализацию. Создание отраслевых промышленных наркоматов. Коллективизация сельского хозяйства и перестройка системы сельскохозяйственных Основные положения Конституции СССР 1936 г. Система союзных органов власти и управления. Изменения в системе органов государственной власти по Конституции БССР 1937 г.

**4.2. Органы управления на территории Западной Беларуси в 1921-1939 гг.** Государственное и политическое устройство Польши. Местные органы управления и самоуправления на территории Западной Беларуси в 1921-1939 гг. Вступление Красной Армии на территорию Западной Беларуси и создание временных органов власти. Национальное Собрание Западной Беларуси и его законодательные акты. Создание органов Советской власти на территории Западной Беларуси в 1939 г.

**4.3. Органы власти и управления в годы Великой Отечественной войны**. Изменения в системе государственного управления накануне Великой Отечественной войны. Реорганизация государственного аппарата в годы Великой Отечественной войны. Деятельность чрезвычайных органов власти. Организация управления обороной (Ставка Верховного главнокомандования, Генеральный штаб, органы полевого управления армией, Центральный штаб партизанского движения). Учреждение новых наркоматов и перестройка гражданских ведомств для нужд военного времени. Административно-территориальное деление и органы власти на оккупированной территории в годы ВОВ.

**4.4. Система государственного управления в 1945 – первой половине 1980-х гг.** Тенденции и противоречия послевоенного государственного управления. Смерть И.В. Сталина и перемены в политическом руководстве. Политика Н.С.Хрущева. Расширение прав союзных республик.Попытки проведения радикальных реформ. Переход к территориальной системе управления промышленностью. Реформа контрольных органов.

Советское государство в середине 60-х–первой половине 80-х гг. XX в.Приход к власти Л.И.Брежнева. Попытки реформ во второй половине 1960-х гг. Восстановление отраслевой системы управления народным хозяйством. Конституция СССР 1977 г. Система органов власти и управления в соответствии с Конституцией БССР 1978 г. Нарастание экономических проблем. Госагропром СССР, местные органы управления сельским хозяйством.

**4.5. Организация государственной власти и управления в условиях распада СССР.** Организация управления союзным государством в 1980-х гг.: основные противоречия. Политика М.С. Горбачева. Начало демонтажа административно-командной системы во второй половине 1980– начале 1990-х гг., либерализация политического режима. Пересмотр приоритетов внешней и внутренней политики. Кризис КПСС, утрата властных позиций ее руководящих органов.

Реформирование системы высших государственных учреждений СССР в конце 1980-х – начале 1990-х гг.Съезды народных депутатов СССР: состав, полномочия, основные решения. Изменения в порядке формирования Верховного Совета СССР. Комитет конституционного надзора СССР. Кабинет Министров СССР: структура, объем полномочий. Учреждение института президентства. Союзные и республиканские органы отраслевого управления: состав, основные изменения, вносимые в устройство и порядок деятельности ведомств. Местные органы государственной власти: попытки реформирования. Повышение самостоятельности союзных республик. «Парад суверенитетов». Подготовка нового союзного договора. Августовский путч 1991 г. и его последствия. Распад СССР и образование СНГ.

**РАЗДЕЛ 5. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**5.1. Система государственных учреждений в условиях обретения независимости**. Превращение Беларуси из союзной республики в независимое государство. Формирование государственного аппарата. Декларация о государственном суверенитете. Решение проблемы «союзного наследства». Реорганизация органов власти и управления. Взаимодействие исполнительной и законодательной власти*.* Беларусь – участник Содружества Независимых Государств.

Принятие Конституции Республики Беларусь. Конституционные положения о форме правления и государственном устройстве страны. Внесение дополнений и изменений в Конституцию.

**5.2. Высшие органы власти**. Институт президентства: конституционный статус, полномочия, порядок и процедура избрания Президента Республики Беларусь. Администрация Президента: устройство и роль в системе государственных органов. Комитет государственного контроля.

Национальное Собрание (Палата представителей и Совет Республики). Механизм формирования, основные элементы организационного устройства, место в системе высших политических институтов.

Правительство – Совет Министров: нормативная база организации и деятельности, общая характеристика составов, основные направления и результаты деятельности.

**5.3. Республиканские органы государственного управления**. Министерства и госкомитеты. Организационное устройство основных ведомств Республики Беларусь.

Организация управления экономикой и социально-культурной сферой. Организация и деятельность «силовых» ведомств.

**5.4. Органы суда и прокуратуры.** Становление судебной ветви власти. Судебно-правовая реформа в Республике Беларусь. Конституционный суд. Состав, структура и полномочия Верховного Суда. Система общих судов. Хозяйственные суды. Прокуратура. Следственный комитет.

**5.5. Местные органы.** Местные Советы депутатов. Областные, районные, городские, поселковые и сельские исполнительные комитеты. Местные администрации.

# Информационно-методическая часть

Перечень основных источников и литературы

Административно-правовые основы государственного управления: учеб. пособие / С. А. Балашенко [и др.]; общ. ред. А. Н. Крамник. – Минск: Тесей, 2004.

Белорусское законодательство о суде, прокуратуре, адвокатуре и органах охраны общественного порядка (1919–1991) / [составитель В. Н. Бибило]. – Минск: ГИУСТ БГУ, 2011.

Вiшнеўскi, А. Ф. Гiсторыя дзяржавы i права Беларусi / А. Ф. Вішнеўскі. – Мінск: Акадэмія МУС Рэспублікі Беларусь, 2003.

Василевич, Г. А. Белорусское государство на рубеже веков / Г.А. Василевич. – Минск: Право и экономика, 2008.

Василевич, Г. А. Органы государственной власти Республики Беларусь: контитуционно-правовой статус: учеб. пособие / Г. А. Василевич. – Минск: Право и экономика, 1998.

Васілевіч, Р. А. Гісторыя канстытуцыйнага права Беларусі / Р.А. Васілевіч, Т.І. Доўнар, І.А. Юхо; Беларус. дзярж. ун-т, Юрыд. фак. – Мінск, 2001.

Вішнеўскі, А. Ф. Гісторыя дзяржавы і права Беларусі ў дакументах і матэрыялах (са старажытных часоў да нашых дзён): вучэб. дапам. / А. Ф. Вішнеўскі, Я. А. Юхо; пад рэд. праф. А. Ф. Вішнеўскага. – 2-е выд. дап. – Мінск: Акадэмія МУС Рэсп. Беларусь, 2003.

Высшие органы государственной власти и центрального управления Белорусской ССР (1944–1964): в 2 ч. / Р.П. Платонов, В.К. Ракашевич, М.К. Бобер [и др.]– Минск: БелНИИДАД, 2003. – 2 ч.

Высшие органы государственной власти и центрального управления Белорусской ССР (1965–1991): в 3 ч. / редкол.: В.В.Федосов [и др.] – Минск: БелНИИДАД, 2000. – 3 ч.

Гістарычны шлях беларускай нацыі і дзяржавы = The history of the belarusan nation and state / [М. Біч [і інш.]; перакл. на англ. А. Бурсава]; Міжнар. грам. аб’ядн. «Згуртаванне беларусаў свету «Бацькаўшчына». – Мінск: Медисонт, 2007.

Гісторыя Беларусі: Курс лекцый: у 2 ч. / Беларус. дзярж. ун-т, Гродзен. дзярж. ун-т імя Янкі Купалы. – Мінск: РІВШ БДУ, 2000–2002. – 2 ч.

Гісторыя Беларусі: у 6 т. / [рэдкал.: М. Касцюк (гал. рэд.) і інш.]. – Мінск: Соврем. школа: Экоперспектива, 2007–2011. – 6 т.

Гісторыя беларускай дзяржаўнасці ў канцы XVIII – пачатку XXI ст.: у 2 кн. Кн. 1 / А. А. Каваленя [і інш.]; рэдкал.: А. А. Каваленя [і інш.]; Нац. акад. навук Беларусі, Ін-т гісторыі. – Мінск: Беларус. навука, 2011.

Гісторыя беларускай дзяржаўнасці ў канцы XVIII – пачатку XXI ст.: у 2 кн. Кн. 2 / М. У. Смяховіч [і інш.]; рэдкал.: А. А. Каваленя [і інш.]; Нац. акад. навук Беларусі, Ін-т гісторыі. – Мінск: Беларус. навука, 2012.

Гісторыя Беларускай ССР: у 5 т. / Акадэмія навук БССР, Інстытут гісторыі; гал. рэдкал.: І.М. Ігнаценка (старшыня) [і інш.]. – Мінск: Навука і тэхніка, 1972 – 1975. – 5 т.

Гісторыя і сучасная арганізацыя дзяржаўных устаноў Беларусі: дапаможнік / С.Л. Лугаўцова [і інш.]; пад агульн. рэд. С.М. Ходзіна. – Мінск, 2013.

Доўнар, Т. І. Гісторыя дзяржавы і права Беларусі: вучэб. дапам. для студэнтаў ВНУ / Т. І. Доўнар. – Мінск: ДзІКСТ БДУ, 2011.

Ерошкин, Н. П. История государственных учреждений дореволюционной России: [Научно-педагогические труды]. 5-е изд., доп. / Н. П. Ерошкин; под ред. А. Е. Иванова, А. Д. Степанского. – М., РГГУ, 2008.

Иоффе, Э. Г. От Мясникова до Малофеева: кто руководил БССР / Э. Г. Иоффе. – Минск: Беларусь, 2008.

История государства и права Белорусской ССР: в 2 т. / [Акад. наук Бел. ССР, Ин-т философии и права; редкол.: С. П. Маргунский, Ю. В. Шабанов, И. И. Потеружа]. – Минск: Наука и техника, 1970–1973.

История государственного управления в России: учебник для вузов / [Н. Ю. Болотина [и др.]; под общ. ред. Р. Г. Пихои. – М.: Изд-во РАГС, 2004.

Киселев, А. А. Система управления и чиновничество белорусских губерний в конце XVIII – первой половине XIX в. / А. А. Киселев. – Минск: Воен. акад. РБ, 2007.

Коржихина, Т. П. История государственных учреждений: Материалы к источниковедению и историографии / Т. П. Коржихина. – М.: РГГУ, 1992.

Коржихина, Т. П. Советское государство и его учреждения: ноябрь 1917– декабрь 1991 г. / Т. П. Коржихина. – М.: РГГУ, 1994.

Круталевич, В. А. Очерки истории государства и права Беларуси / В. А. Круталевич. – Минск: Право и экономика, 2007.

Ладысеў, У. Ф. Паміж Усходам и Захадам: станаўленне дзяржаўнасці і тэрытарыяльнай цэласнасці Беларусі (1917–1939) / У. Ф. Ладысеў, П. I. Брыгадзiн. – Мінск: БДУ, 2003.

Мазарчук, Д. В. История русской государственности и права (до октября 1917 года): курс лекций / Д. В. Мазарчук, С. Н. Темушев. – Минск, 2007.

Мунчаев, Ш. М. История Советского государства / Ш. М. Мунчаев, В. М. Устинов. – Москва: Норма, 2008.

Нарыс гісторыі беларускай дзяржаўнасці: XX стагоддзе / [М. П. Касцюк і інш.]. – Мінск: Беларуская навука, 2008.

Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. – [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2003–2018. – Режим доступа: <http://pravo.by>.

Нелидов, А. А. История государственных учреждений СССР: учеб. пособие / А. А. Нелидов; М-во высш. и сред. спец. образования РСФСР. Моск. гос. ист.-архивный ин-т. – М., 1962–1966. – 2 т.

Органы государственного управления Белорусской ССР (1919-1967 гг.) / Академия наук БССР. Ин-т философии и права; ред. кол.: Г. Ф. Басов [и др.]. – Минск: Наука и техника, 1968.

Пічэта, У. І. Гісторыя Беларусі / У. І. Пічэта. – Мінск: Выд. цэнтр БДУ, 2005.

Помнікі гісторыі права Беларусі [Электронны рэсурс]: тэматычны банк данных прававой інфармацыі / Нац. цэнтр прававой інфармацыі Рэсп. Беларусь, Прэзідэнцкая бібліятэка Рэсп. Беларусь. – Мінск: НЦПІ, 2009.

Российское законодательство Х–ХХ веков / под общей ред. О. И. Чистякова В 9 т. – М.: Юрид. лит., 1984–1994. – 9 т.

Сайт Конституции Российской Федерации – [Электронный ресурс] / НПП «Гарант-Сервис», – М., 2003–2012. – Режим доступа: [http://constitution.garant.ru](http://constitution.garant.ru/).

Совет Народных Комиссаров СССР. Совет Министров СССР. Кабинет Министров СССР. 1923–1991: Энцикл. справ. / Моск. гор. об-ние арх.; [авт.-сост. С. Д. Гарнюк]. – М.: Изд-во об-ния “Мосгорархив”, 1999.

Сословно-представительные учреждения России (XVIII – нач. XX в.): сб. обзоров / [редкол.: В. М. Шевырин (отв. ред.) и др.]. – М.: ИНИОН, 1993.

Становление и развитие белорусской государственности / [А. Г. Кохановский и др.]. – Минск: БГУ, 2011.

Энцыклапедыя гісторыі Беларусі: у 6 т. / рэдкал.: Г. П. Пашкоў (гал. рэд.) [і інш.]. – Мінск : Беларус. энцыкл., 1993–2001. – 6 т.

Юхо, Я. А. Гісторыя дзяржавы і права Беларусі: вучэб. дапам.: у 2 ч. / Я. А. Юхо. – Мінск: РІВШ БДУ, 2000–2003. – 2 ч.

Перечень дополнительных источников и литературы

Алексеев, Л. В. Западные земли домонгольской Руси в историко-археологическом осмыслении / Л. В. Алексеев, В. П. Богданов. – М., 2009.

Анішчанка, Я. К. Беларусь у часы Кацярыны ІІ (1772–1796 гады): У дапамогу выкладчыкам, аспірантам і студэнтам / Пад рэд. У.А. Сосна. – Мінск: ЗАТ «Веды», 1998.

Анішчанка, Я. К. Інкарпарацыя. Літоўская правінцыя ў падзелах Рэчы Паспалітай. Мінск: Хурсік, 2003.

Бригадин, П. И. Минские губенаторы: история власти / П. И. Бригадин, А. М. Лукашевич. – ГИУСТ БГУ, 2009.

Верт, Н. История Советского государства: пер. с фр. / Н. Верт. – Москва: Весь мир, 2006.

Василевич, Г. А. Референдумы в Беларуси и её путь к независимости в конце XX столетия / Г. А. Василевич. – Минск: Обществ. об-ние «Молодеж. науч. об-во», 2001.

Государственная власть СССР. Высшие органы власти и управления и их руководители. 1923–1991гг. Историко-биографический справочник / Сост. В.И. Ивкин. – М.: РОССПЭН, 1999.

Данилевич, В.Е. Очерк истории Полоцкой земли до конца XIV столетия / В.Е. Данилевич. – Киев: Типография Ун-та Св. Владимира, 1896.

Довнар-Запольский, М. В. Очерк истории кривичской и дреговичской земель до конца XII столетия / М. В. Довнар-Запольский. – Москва: URSS: Либроком, 2012.

Доўнар, Т. І. Канстытуцыйнае права Беларусі феадальнага перыяду: па статутах Вялікага княства Літоўскага 1529, 1566, 1588 гг.: вучэб. дапам. / Т. І. Доўнар – Мінск, 2001.

Дук, Д. У. Полацк і палачане (IX–XVIII стст.) / Д. У. Дук. – Наваполацк: ПДУ, 2010.

Ермаловіч, М. Беларуская дзяржава Вялікае княства Літоўскае / М. Ермаловіч. – Мінск: Беллітфонд, 2003.

Загарульскі, Э. М. Заходняя Русь: IX–XIII стст.: вучэб. дапам. / Э. М. Загарульскі. – Минск: Універсітэцкае, 1998.

История отечественного государства и права: учеб. для студентов вузов / О.И. Чистяков [и др.]. – 4-е изд. – М.: МГУ, 2008.

История России XX век: учеб. пособие / О. А. Яновский [и др.]; под ред. В. И. Меньковского, О. А. Яновского. – Минск: РИВШ, 2005.

История России и Украины (XIX – начало XX в.): учеб.-метод. пособие: в 2 ч. / О.А. Яновский [и др.]. – Минск: БГУ, 2008–2010. – 2 ч.

Ігнатоўскі, У. Гісторыя Беларусі ў XIX і ў пачатку XX сталецьця. Лекцыі, чытаныя студэнтам БДУ. – Менск: Беларускае Дзяржаўнае Выд-ва, 1928.

Комзолова, А. А. Политика самодержавия в Северо-Западном крае в эпоху Великих реформ / А. А. Комзолова. – М.: Наука, 2005.

Кутафин, О. Е. Высшие органы государственной власти страны. 1988–1992 / О. Е. Кутафин. – М.: Юрид. лит., 1991.

Ладысеў, У. Ф. На пераломе эпох: станаўленне беларускай дзяржаўнасці (1917–1920 гг.) / У.Ф. Ладысеў, П. І. Брыгадзін – Мінск: БДУ,1999.

Ластоўскі, В. Ю. Кароткая гісторыя Беларусі / В. Ю. Ластоўскі. – Мінск: Універсітэцкае, 1992.

Левко, О. Н. Средневековые территориально-административные центры северо-восточной Беларуси: Формирование и развитие / О. Н. Левко. – Минск: Бел. навука, 2004.

Лепеш, О. В. Комитет Западных губерний: организация и дятельность (1831–1848 гг.) / О. В. Лепеш. – Минск: РИВШ, 2010.

Луговцова, С. Л. Политика российского самодержавия по отношению к дворянству Белоруссии в конце XVIII – первой половине XIX в. / С. Л. Луговцова. – Минск: БГПУ, 1997.

Місарэвіч, Н. В. Магдэбургскае права на Беларусі: Манаграфія / Н. В. Місарэвіч. – Гродна: ГрДУ, 2003.

Оржеховский, И. В. Самодержавие против революционной России (1826–1880 гг.) / И. В. Оржеховский. – М.: Мысль, 1982.

Политбюро, Оргбюро, Секретариат ЦК РКП(б) – ВКП(б) – КПСС: Справочник / [А. А. Кирилина и др.]. – М.: Политиздат, 1990.

Слобожанин, В. П. Земское самоуправление в Беларуси (1905–1917 гг.) / В. П. Слобожанин. – Минск: Право и экономика, 2003.

Цвикевич, А. Краткий очерк возникновения Белорусской Народной Республики / А. Цвикевич. – Киев, 1918.

Швед, В. В. Паміж Польшай і Расіяй: грамадска–палітычнае жыццё на землях Беларусі (1772–1863). – Гродна: ГрДУ, 2001.

Шелкопляс, В. О. Судебные органы в Беларуси: Конец XVIII – первая половина XIX вв.: учеб. пособие. – Минск: Акад. МВД РБ, 1997.

Штыхаў, Г. В. Старажытныя дзяржавы на тэрыторыі Беларусі / Г. В. Штыхаў. – Мінск, 1999.

Шыбека, З. Гарадская цывілізацыя: Беларусь і свет / Захар Шыбека. – Вільня: ЕГУ, 2009.

Шыбека, З. Нарыс гісторыі Беларусі. 1795–2002 / З. Шыбека. – Мінск, 2003.

## Методические рекомендации по организации и выполнению самостоятельной работы обучающихся по учебной дисциплине

В процессе изучения дисциплины «История и современная организация государственных учреждений Беларуси» важную роль играет самостоятельная работа студентов. Целью самостоятельной работы является углубленное изучение студентами предложенной темы и выработка у них умений и навыков, позволяющих самостоятельно анализировать факты и делать обоснованные выводы и заключения.

При выполнении самостоятельной работы решаются следующие задачи: овладение углубленными знаниями по определённой теме курса; изучение студентами проблематики темы, имеющихся в историографии точек зрения на её разрешение; приобретение студентами опыта работы с научной литературой; выработка у студентов умений и навыков, позволяющих делать обоснованные выводы и заключения, находить и выделять главные положения, относящиеся к исследуемой теме.

Самостоятельная работа может выполняться в виде подготовки рефератов, эссе и презентаций, выполнения контрольных работ и комплексных квалификационных заданий. Контроль выполнения самостоятельной работы может осуществляться в виде тестирования, защиты презентаций, проверки письменных работ, заданий разного уровня сложности, в том числе и проблемного характера.

## Перечень рекомендуемых средств диагностики

Оценочными средствами должна предусматриваться оценка способности обучающихся к творческой деятельности, их готовность вести поиск решения новых задач, связанных с недостаточностью конкретных специальных знаний и отсутствием общепринятых алгоритмов.

Для диагностики могут использоваться:

1. Устная форма (доклады на семинарских занятиях, фронтальный опрос на лекциях, собеседование, устный зачет, устный экзамен, и другие).
2. Письменные формы (тесты, контрольные опросы, контрольные работы, письменные отчеты, эссе, рефераты, курсовые работы, публикации статей, докладов, письменный зачет, письменный экзамен).
3. Устно-письменная форма (отчеты, рефераты, курсовые работы с их устной защитой, зачеты, экзамены).
4. Техническая форма (электронные тесты).