

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
Учебно-методическое объединение по образованию в области управления

УТВЕРЖДАЮ

Первый заместитель Министра
образования Республики Беларусь
_____ А.Г.Баханович

_____. _____. 20____ г.
Регистрационный № _____

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

**Примерная учебная программа по учебной дисциплине
для специальности:**

6-05-0414-02 «Государственное управление и право»

СОГЛАСОВАНО

СОГЛАСОВАНО

Начальник Главного управления
профессионального образования
Министерства образования
Республики Беларусь

_____ С.Н.Пищов

СОГЛАСОВАНО

Председатель учебно-методического
объединения по образованию в
области управления

_____ В.В.Данилович

СОГЛАСОВАНО

Проректор по научно-методической
работе Государственного учреждения
образования «Республиканский
институт высшей школы»

_____ И.В.Титович

Эксперт-нормоконтролер

Минск 2024

СОСТАВИТЕЛИ:

А.И. Курак, доцент кафедры конституционного и административного права Института управленческих кадров Академии управления при Президенте Республики Беларусь, кандидат юридических наук, доцент;

И.Л. Федчук, доцент кафедры конституционного и административного права Института управленческих кадров Академии управления при Президенте Республики Беларусь, кандидат юридических наук, доцент;

М.В. Гурина, старший преподаватель кафедры конституционного и административного права Института управленческих кадров Академии управления при Президенте Республики Беларусь.

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

В.И. Павлов, профессор кафедры конституционного и международного права учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» кандидат юридических наук, доцент;

кафедра теории и истории права БИП – университет права и социально-информационных технологий (протокол № 4 от 30.11.2023).

РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ В КАЧЕСТВЕ ПРИМЕРНОЙ:

Кафедрой конституционного и административного права Института управленческих кадров Академии управления при Президенте Республики Беларусь (протокол № 6 от 08.12.2023);

Научно-методическим советом Академии управления при Президенте Республики Беларусь
(протокол № ____ от _____);

Научно-методическим советом по государственному управлению учебно-методического объединения по образованию в области управления
(протокол № ____ от _____).

Ответственный за редакцию: И.Л.Федчук

Ответственный за выпуск: И.Л.Федчук

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Примерная учебная программа по учебной дисциплине «Конституционное право» разработана для учреждений высшего образования Республики Беларусь в соответствии с требованиями образовательного стандарта высшего образования по специальности 6-05-0414-02 «Государственное управление и право».

Цель учебной дисциплины – формирование у обучающихся системы знаний о конституционном строе и всех его элементах, о субъектах и механизмах конституционно-правового регулирования, развитие правового сознания, формирование профессиональных навыков будущих специалистов в сфере государственного управления и права.

Задачи учебной дисциплины:

формирование у обучающихся необходимой теоретико-методологической базы знаний в области конституционного права, философско-правовых оснований определенной модели белорусского общества и государства;

уяснение сущности и особенностей конституционно-правового регулирования общественных отношений;

усвоение содержания основных положений, категорий, норм и институтов конституционного права;

выработка способностей анализа современных тенденций развития правовых и государственных институтов;

формирование навыков применения источников конституционного права;

воспитание будущих специалистов в области государственного управления в духе гражданственности, патриотизма, уважения к сложившемуся в республике конституционному строю, неукоснительного соблюдения положений Конституции и иных нормативных правовых актов.

Учебная дисциплина «Конституционное право» является составной частью модуля «Конституционное право» и относится к циклу учебных дисциплин государственного компонента.

Учебная программа составлена с учетом межпредметных связей с учебными дисциплинами «Теория государства и права», «Конституционное право зарубежных стран», «Административное право».

В результате изучения учебной дисциплины обучающийся должен

знать:

понятие, предмет и объект конституционно-правового регулирования;

формы демократии; принципы действия конституционных норм;

особенности избирательного права и избирательной системы Республики Беларусь;

основные принципы организации и деятельности органов государственной власти в Республике Беларусь;

уметь:

анализировать особенности конституционно-правовых норм и конституционно-правовых отношений;

применять механизмы реализации конституционных норм;

характеризовать конституционно-правовой статус государственных органов

Республики Беларусь;

проводить сравнительную характеристику конституционного строя Республики Беларусь и зарубежных государств;

анализировать тенденции и перспективы развития конституционного права Республики Беларусь;

владеть:

методами анализа норм конституционного права;

навыками по определению источников конституционного права;

навыками научно-исследовательской деятельности;

методологией творческого использования мирового конституционно-правового опыта для государственного развития Республики Беларусь с учетом ее исторических и национальных особенностей.

Освоение учебной дисциплины «Конституционное право» должно обеспечить формирование следующей базовой профессиональной компетенции:

БПК-6 – осуществлять правоприменительную деятельность по вопросам правового положения личности, государственного устройства, организации и обеспечения функционирования системы органов государства и местного самоуправления.

Всего на изучение учебной дисциплины «Конституционное право» отведено 288 часов, в том числе 120 аудиторных часов.

Примерное распределение аудиторных часов по видам занятий: лекции – 60 часов, практические занятия – 60 часов.

Рекомендуемая трудоемкость учебной дисциплины 9 зачетных единиц.

Рекомендуемая форма промежуточной аттестации – зачет и экзамен.

ПРИМЕРНЫЙ ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

№ п/п	Наименование раздела, темы	Количество часов аудиторных занятий		
		Всего	Лекции	Практические занятия
1	2	3	4	5
1	Конституционное право – ведущая отрасль права Республики Беларусь, юридическая наука и учебная дисциплина	12	6	6
1.1	Конституционное право Республики Беларусь как отрасль права	4	2	2
1.2	Конституционно-правовые нормы, институты, отношения	4	2	2
1.3	Конституционное право как наука и учебная дисциплина	4	2	2
2	Теоретические основы конституционализма. Конституционное развитие Республики Беларусь	12	6	6
2.1	Конституция как Основной Закон государства и важнейший источник конституционного права	4	2	2
2.2	Конституционное развитие Беларуси советского периода времени	4	2	2
2.3	Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 года	4	2	2
3.	Основы конституционного строя Республики Беларусь	20	10	10
3.1	Понятие, содержание и принципы конституционного строя Республики Беларусь	6	4	2
3.2	Государственное (политико-территориальное) и административно-территориальное устройство Республики Беларусь	4	2	2
3.3	Понятие и политико-правовое значение суверенитета	4	2	2
3.4	Конституционные основы внешней политики Республики Беларусь. Содружество Независимых Государств, Союз Беларуси и России	6	2	4
4.	Конституционно-правовой статус личности	16	8	8
4.1	Гражданство как основа правового статуса личности	4	2	2
4.2	Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина в Республике Беларусь	6	4	2
4.3	Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь. Беженцы	6	2	4
1	2	3	4	5

5.	Избирательная система. Референдум	12	6	6
5.1	Избирательное право и избирательная система Республики Беларусь	8	4	4
5.2	Референдум	4	2	2
6.	Система государственных органов Республики Беларусь	32	16	16
6.1	Конституционные основы организации и деятельности государственных органов Республики Беларусь	4	2	2
6.2	Конституционно-правовой статус Президента Республики Беларусь	4	2	2
6.3	Конституционно-правовой статус Всебелорусского народного собрания	4	2	2
6.4	Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь	8	4	4
6.5	Конституционно-правовой статус Правительства, республиканских органов государственного управления	8	4	4
6.6	Судебная власть в Республике Беларусь	4	2	2
7.	Местное управление и самоуправление в Республике Беларусь	8	4	4
7.1	Конституционно-правовые основы местного управления и самоуправления в Республике Беларусь. Местные исполнительные и распорядительные органы	4	2	2
7.2	Формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления	4	2	2
8.	Прокуратура. Комитет государственного контроля.	8	4	4
8.1	Конституционно-правовые основы организации и деятельности органов прокуратуры	4	2	2
8.2	Конституционно-правовые основы организации и деятельности Комитета государственного контроля Республики Беларусь и его территориальных органов	4	2	2
Итого:		120	60	60

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

Раздел 1. Конституционное право – ведущая отрасль права Республики Беларусь, юридическая наука и учебная дисциплина

Тема 1.1. Конституционное право Республики Беларусь как отрасль права

Понятие и предмет конституционного права как отрасли права.

Место конституционного права в системе права Республики Беларусь, его системообразующая роль.

Методы конституционного права, их характеристика и особенности.

Источники конституционного права. Понятие, виды и характеристика. Иерархия (юридическая сила) источников конституционного права.

Система конституционного права, основы ее построения.

Теоретико-прикладной характер конституционного права, его роль и задачи в развитии государства, общества и личности.

Основные тенденции в развитии конституционного права.

Значение изучения конституционного права для специалистов, работающих в сфере государственного управления.

Тема 1.2. Конституционно-правовые нормы, институты, отношения

Понятие и виды (классификация) конституционно-правовых норм, их общие и особенные черты.

Реализация норм конституционного права, ее основные формы.

Институты и подотрасли конституционного права.

Понятие, сущность и виды конституционно-правовых отношений.

Структура конституционно-правовых отношений. Субъекты конституционно-правовых отношений, их классификация и особенности. Понятие и виды объектов конституционно-правовых отношений. Основания возникновения, изменения и прекращения конституционно-правовых отношений (юридические факты). Виды юридических фактов (события, деяния, состояния).

Тема 1.3. Конституционное право как наука и учебная дисциплина

Наука конституционного права. Понятие и предмет науки конституционного права. Источники науки конституционного права.

Отличие науки конституционного права от отрасли конституционного права.

Понятие и виды методов науки конституционного права.

Возникновение и основные этапы развития науки конституционного права. Разработка проблем науки конституционного права в трудах белорусских ученых.

Роль науки конституционного права в построении правового, демократического, социального государства.

Значение изучения положений науки конституционного права для специалистов, работающих в сфере государственного управления, повышения уровня их знаний в области юриспруденции, принятия управленческих решений.

Понятие и задачи учебной дисциплины конституционного права.
Взаимосвязь и различия науки и учебной дисциплины конституционного права.
Система конституционного права как учебной дисциплины и как науки.

Раздел 2. Теоретические основы конституционализма. Конституционное развитие Республики Беларусь

Тема 2.1. Конституция как Основной Закон государства и важнейший источник конституционного права

Понятие конституции, ее социальная, политическая и правовая природа. Причины появления и основные черты конституции.

Юридические свойства и функции конституции.

Классификация конституций (кодифицированные – некодифицированные, писанные – неписанные, народные – октроированные, гибкие – жесткие, постоянные – временные, юридические – фактические и др.).

Структура конституции.

Конституция как основной источник конституционного права, ее роль в развитии правовой системы государства.

Тема 2.2. Конституционное развитие Беларуси в советский период времени

Конституционное развитие Беларуси. Обусловленность конституционного строительства СССР и союзных республик историческими этапами развития советского общества и государства. Общие черты Конституций Беларуси советского периода времени.

Конституция Социалистической Советской Республики Белоруссии 1919 г. Структура Конституции. Система и порядок формирования высших и местных органов государственной власти и управления. Общая характеристика конституционных положений. Изменения, внесенные в Конституцию Вторым Всебелорусским Съездом Советов (13-17 декабря 1920 г.)

Конституция Белорусской Социалистической Советской Республики 1927 г. Конституционное закрепление вхождения БССР в состав Союза ССР. Усиление централизации в осуществлении государственного управления. Система органов государственной власти и управления БССР. Союзно-республиканские и республиканские народные комиссариаты. Общая характеристика основных положений Конституции.

Конституция Белорусской Советской Социалистической Республики 1937 г. Система органов государственной власти и управления. Общая характеристика конституционных изменений. Конституционное закрепление политической основы БССР. Учреждение всеобщего избирательного права и тайного голосования. Институты депутатской неприкосновенности и депутатского запроса. Конституционное закрепление экономической основы БССР. Государственная и колхозно-кооперативная собственность. Право личной собственности граждан. Судебная система и органы прокуратуры БССР. Особенности конституционного закрепления прав, свобод и обязанностей граждан.

Конституция Белорусской Советской Социалистической Республики 1978 г. Всенародное обсуждение Конституции. Изменения в структуре Конституции. Система высших органов государственной власти и управления. Местные органы власти, особенности их конституционного закрепления. Учреждение понятий «политическая система», «общенародное государство», «полновластие народа», «экономическая система», «социальная основа». Учреждение принципа законности. Особенности конституционного закрепления прав, свобод и обязанностей граждан. Изменения, внесенные в Конституцию в 1989-1990 гг.

Тема 2.3. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 года

История подготовки и принятия Конституции Республики Беларусь 1994 года.

Основные новации и принципы Конституции. Изменения и дополнения в Конституцию Республики Беларусь 1994 года, принятые на республиканских референдумах 15 мая 1995г, 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г., 27 февраля 2022г.

Непосредственное действие конституционных норм. Правовая защита конституционных положений. Конституционно-правовая ответственность.

Роль Конституции Республики Беларусь в развитии национальной правовой системы. Порядок приведения нормативных актов в соответствие с Конституцией. Толкование Конституции.

Порядок принятия, внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь.

Значение Конституции Республики Беларусь для практической деятельности специалистов, работающих в сфере государственного управления.

Раздел 3. Основы конституционного строя Республики Беларусь

Тема 3.1. Понятие, содержание и принципы конституционного строя Республики Беларусь

Конституционный строй и его элементы.

Конституционный строй как совокупность политических, экономических, социальных и духовно-культурных отношений.

Закрепление основ конституционного строя в Конституции Республики Беларусь.

Республика Беларусь – демократическое, правовое, социальное государство.

Новые явления в развитии государства, экономики и социальной структуры общества.

Основные принципы конституционного строя Республики Беларусь, место и роль в их реализации специалистов в области государственного управления и права. Понятие политической системы общества, ее принципы и особенности.

Конституционно-правовой статус элементов политической системы. Государство – важнейший элемент политической системы. Конституционные характеристики белорусского государства.

Понятие государственной власти. Единство и разделение властей в практике конституционного строительства Республики Беларусь.

Понятие «народ» и его правовой статус.

Конституционные формы осуществления народовластия в Республике Беларусь. Непосредственная и представительная демократия.

Форма правления и политический режим, их особенности в Республике Беларусь.

Конституционно-правовой статус политических партий и других общественных объединений.

Место и роль трудовых коллективов в управлении делами общества и государства.

Основные направления дальнейшей демократизации политической системы белорусского общества, роль в этом процессе специалистов различного уровня, работающих в сфере государственного управления.

Понятие экономического строя и его конституционные основы.

Собственность – основа экономического строя государства. Формы собственности в Республике Беларусь. Исключительная собственность государства. Отличительные черты белорусской экономической модели.

Понятие и содержание социальных отношений. Основные направления деятельности государства в области реализации социальной политики.

Понятие духовно-культурных отношений. Конституционно-правовые характеристики основных элементов духовно-культурной сферы (образование, наука, культура, религия).

Конституционно-правовой статус национальных меньшинств в Республике Беларусь.

Тема 3.2. Государственное (политико-территориальное) и административно-территориальное устройство Республики Беларусь

Понятие и формы политико-территориального устройства государства. Отличительные признаки унитарного государства.

Административно-территориальное устройство Республики Беларуси.

Цели и задачи деления территории государства на части – административно-территориальные единицы.

Основные принципы административно-территориального устройства.

Виды и характеристика административно-территориальных единиц Республики Беларусь.

Понятие населенного пункта. Виды и характеристика населенных пунктов Республики Беларусь (города, поселки городского типа, сельские населенные пункты).

Компетенция государственных органов при решении вопросов административно-территориального устройства.

Понятие и виды территориальных единиц.

Порядок наименования (переименования), учета и регистрации административно-территориальных, территориальных единиц, населенных пунктов и других объектов.

Тема 3.3. Понятие и политико-правовое значение суверенитета

Понятие и формы суверенитета. Суверенитет народа, нации, государства.

Их взаимосвязь.

Декларация о государственном суверенитете Республики Беларусь от 27 июля 1990 г. Ее значение и содержание.

Внутренняя и внешняя формы проявления государственного суверенитета. Верховенство, единство, независимость государственной власти.

Субъекты, осуществляющие государственный суверенитет.

Государственно-правовые признаки суверенитета Республики Беларусь и гарантии его осуществления.

Государственный суверенитет и государственное управление, их взаимообусловленность и взаимосвязь.

Государственный суверенитет и глобализация.

Государственные языки в Республике Беларусь. Государственный герб, флаг и гимн Республики Беларусь – символы государственного суверенитета Беларуси.

Тема 3.4. Конституционные основы внешней политики Республики Беларусь. Содружество Независимых государств, Союз Беларуси и России

Понятие внешней политики государства. Принципы отношений Республики Беларусь с другими государствами. Равенство государств, неприменение силы или угрозы силой, нерушимость границ, мирное урегулирование спорных вопросов, невмешательство во внутренние дела. Обеспечение государством своей безопасности и обороноспособности.

Международная правосубъектность Республики Беларусь. Участие Республики Беларусь в работе международных организаций (ООН, ОБСЕ и др.).

Республика Беларусь – субъект Содружества Независимых Государств. Органы СНГ: Совет глав государств, Совет глав правительств, Межпарламентская Ассамблея. Экономический совет, Экономический Суд, их правовое положение и деятельность. Механизм реализации актов, принимаемых органами СНГ.

Союз Беларуси и России. Основные этапы развития отношений (Сообщество Беларуси и России, Союз Беларуси и России, Союзное государство Беларуси и России). Цели Союзного государства. Органы Союзного государства. Права граждан в Союзном государстве.

Раздел 4. Конституционно-правовой статус личности

Тема 4.1. Гражданство как основа правового статуса личности

Гражданство Республики Беларусь. Характеристика понятия «человек» как социального существа и понятия «гражданин» как политико-правового понятия.

Понятие правового статуса личности. Закрепление основ правового статуса человека и гражданина в Конституции Республики Беларусь. Конституционные принципы взаимоотношений личности, общества и государства.

Гражданство как основа правового статуса человека в государстве. Конституционно-правовое регулирование и принципы гражданства в Республике Беларусь.

Основания и порядок приобретения гражданства Республики Беларусь: по рождению (филиация); в порядке приема (натурализация); в порядке регистрации;

по основаниям, предусмотренным международными договорами. Основания и порядок прекращения гражданства Республики Беларусь: выход из гражданства, утрата гражданства. Основания, не допускающие прекращения гражданства Республики Беларусь.

Гражданство детей. Изменение гражданства детей при изменении гражданства родителей.

Порядок рассмотрения вопросов, связанных с гражданством Республики Беларусь.

Тема 4.2. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина в Республике Беларусь

Теоретические основы и характеристика понятий – конституционные права, свободы, обязанности, единство прав и обязанностей.

Международные стандарты и механизмы защиты прав человека и гражданина.

Концепция прав человека и ее отражение в Конституции Республики Беларусь.

Классификация основных прав и свобод человека и гражданина. Личные права и свободы. Политические права и свободы. Социально-экономические и культурные права и свободы.

Конституционные основы правового положения человека и гражданина.

Основные обязанности человека и гражданина, их характеристика.

Конституционные гарантии реализации прав, свобод и исполнения обязанностей.

Особенности осуществления основных прав, свобод и обязанностей в условиях чрезвычайного и военного положения.

Роль и задачи государственных органов, должностных и иных лиц, которым доверено исполнение государственных функций по осуществлению защиты прав и свобод личности.

Тема 4.3. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь. Беженцы

Понятие иностранного гражданина и лица без гражданства (далее – иностранец).

Основания и порядок въезда иностранцев в Республику Беларусь и их выезда из Республики Беларусь. Предназначение визы. Порядок регистрации иностранцев, находящихся на территории Республики Беларусь. Категории иностранцев, не подлежащих регистрации.

Категории иностранцев, находящихся на территории Республики Беларусь. Временно пребывающие, временно проживающие, постоянно проживающие иностранцы.

Понятие и предназначение миграционной карты и вида на жительство.

Основные права, свободы, обязанности и ответственность иностранцев. Правовой статус иностранных граждан, представляющих дипломатический корпус своих государств на территории Республики Беларусь. Ограничения, установленные для иностранцев.

Институт убежища в Республике Беларусь. Основания и порядок предоставления убежища.

Понятие беженцев. Основания и порядок предоставления статуса беженца. Права, свободы и обязанности беженцев.

Содержание дополнительной и временной защиты, предоставляемой иностранцам.

Основания и порядок высылки и депортации иностранцев из Республики Беларусь.

Раздел 5. Избирательная система. Референдум

Тема 5.1. Избирательное право и избирательная система Республики Беларусь

Понятие избирательного права и избирательной системы. Сущность активного и пассивного избирательного права. Мажоритарная избирательная система и ее разновидности. Сущность пропорциональной избирательной системы.

Понятие и предназначение выборов. Одномандатная система выборов.

Конституционные принципы избирательного права Республики Беларусь (выборы всеобщие, свободные, равные, прямые, тайные). Гласность подготовки и проведения выборов. Финансирование выборов.

Понятие избирательного процесса и его основные этапы (стадии). Назначение выборов. Образование избирательных округов и участков. Списки избирателей. Избирательные комиссии, их виды и полномочия. Выдвижение кандидатов в президенты, в депутаты. Предвыборная агитация. Голосование, подсчет голосов. Второй тур голосования. Повторные выборы. Подведение итогов выборов и опубликование их результатов.

Роль и задачи органов государственной власти, должностных лиц в обеспечении избирательных прав граждан.

Ответственность за нарушение законодательства о выборах.

Тема 5.2. Референдум

Понятие референдума как важнейшей формы непосредственной демократии. Виды референдумов.

Порядок назначения и проведения республиканских и местных референдумов. Инициирование проведения референдумов. Основные этапы организации и проведения референдума.

Конституционно-правовое регулирование участия граждан в референдумах.

Юридическая сила решений, принимаемых на референдуме. Императивные и консультативные референдумы.

Обязательные и факультативные референдумы.

Вопросы, которые не могут выноситься на республиканский и местный референдумы.

История проведения референдумов в Республике Беларусь.

Роль и место государственных органов, должностных лиц в организации и проведении референдумов, в реализации принятых на них решений.

Ответственность за нарушение законодательства о референдуме в Республике Беларусь.

Раздел 6. Система государственных органов Республики Беларусь

Тема 6.1. Конституционные основы организации и деятельности государственных органов

Понятие и основные черты органов государства. Их роль и задачи в политическом и социально-экономическом строительстве.

Конституционные основы классификации государственных органов. Система государственных органов. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Органы государственного контроля и надзора. Другие государственные органы и организации.

Основные принципы организации и деятельности органов государства в Республике Беларусь. Понятие и сущность принципов демократического централизма; законности; приоритета человека, его прав и свобод; равного доступа к службе в государственном аппарате; департизации; ответственности; гласности; коллегиальности и единоначалия; участия граждан в организации и деятельности государственных органов; сочетания государственного управления с самоуправлением народа; сочетания вертикального и горизонтального управления; координации и субординации в деятельности государственных органов.

Понятие государственных учреждений, их отличие от государственных органов.

Понятие государственной службы и государственных служащих. Правовое регулирование государственной службы. Требования, предъявляемые к поступающим на государственную службу. Классы государственных служащих.

Значение соблюдения принципов организации и деятельности государственных органов в сфере государственного управления и профессиональной деятельности лиц, его осуществляющих.

Тема 6.2. Конституционно-правовой статус Президента Республики Беларусь

Понятие института главы государства.

Президент Республики Беларусь. Роль Президента Республики Беларусь в системе разделения властей.

Требования, предъявляемые к кандидату на должность Президента Республики Беларусь. Порядок избрания Президента.

Процедура вступления Президента Республики Беларусь в должность. Присяга Президента.

Функции Президента.

Полномочия Президента по формированию органов исполнительной власти; по формированию органов судебной власти; по формированию других государственных органов; в области гражданства и поощрения граждан; в области внешних сношений; в области обороны; в области организации работы

Парламента и местных представительных органов; в области нормотворчества.

Акты Президента Республики Беларусь (декреты, указы, распоряжения).
Понятие директив Президента.

Основные гарантии деятельности Президента Республики Беларусь. Защита законом неприкосновенности, чести и достоинства Президента.

Досрочное прекращение полномочий Президента Республики Беларусь.
Основания и порядок досрочного освобождения от должности Президента.
Основания и порядок смещения Президента с должности.

Тема 6.3. Конституционно-правовой статус Всебелорусского народного собрания

Правовая основа Всебелорусского народного собрания (далее – ВНС). Место и значение ВНС в системе государственных органов. Понятие гражданского общества и субъектов гражданского общества. Субъекты гражданского общества, взаимодействующие с государственными органами (организациями) в особых формах.

Состав и порядок формирования ВНС. Срок полномочий ВНС. Предельная численность делегатов ВНС, в т.ч. от местных Советов депутатов и гражданского общества. Компетенция и формы работы ВНС. Акты ВНС.

Рабочие органы ВНС, порядок их избрания и компетенция (Председатель ВНС, заместители Председателя ВНС, Президиум ВНС).

Требования к кандидатам ВНС и их правовой статус. Основания досрочного прекращения полномочий делегата ВНС.

Секретариат ВНС и его предназначение.

Тема 6.4. Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь

Парламент в системе органов государственной власти. Структура, состав и порядок формирования Парламента. Срок полномочий Парламента, основания и порядок его возможного продления.

Органы Палаты представителей и Совета Республики. Порядок избрания и полномочия председателей палат и их заместителей. Совет Палаты представителей, Президиум Совета Республики, их состав, полномочия. Постоянные и временные комиссии палат, порядок их формирования и компетенция. Согласительные комиссии палат Парламента, их предназначение. Секретариаты палат Парламента.

Компетенция палат Парламента: общая компетенция палат, компетенция палат по вопросам, которые рассматриваются на их отдельных заседаниях; вопросы исключительной компетенции Палаты представителей; вопросы исключительной компетенции Совета Республики.

Участие Парламента Республики Беларусь в международном сотрудничестве.

Сессия – как основная форма деятельности палат Парламента. Очередные сессии Парламента. Основания и порядок созыва внеочередных сессий Парламента.

Совместные заседания палат Парламента. Парламентские слушания.

Законодательный процесс в Парламенте. Субъекты права законодательной

инициативы. Механизм реализации права законодательной инициативы.

Основания и порядок досрочного прекращения полномочий палат Парламента. Случаи, исключаяющие досрочный роспуск палат.

Депутат Палаты представителей, член Совета Республики как полномочные представители народа в законодательном органе Республики Беларусь.

Права парламентариев, в том числе на сессии палаты. Сущность запроса парламентария. Обязанности парламентариев. Ограничения, установленные законодательством для парламентариев.

Формы деятельности парламентариев. Работа депутата Палаты представителей с избирателями округа, члена Совета Республики с населением административно-территориальной единицы.

Основные гарантии деятельности парламентариев. Гарантии их трудовых прав.

Сущность неприкосновенности парламентариев. Порядок решения вопроса о привлечении парламентария к уголовной и административной ответственности.

Досрочное прекращение полномочий парламентариев. Основания и порядок их отзыва.

Тема 6.5. Конституционно-правовой статус Правительства, республиканских органов государственного управления

Совет Министров как центральный орган государственного управления, осуществляющий исполнительную власть и руководство подчиненными ему органами. Система, роль органов исполнительной власти в механизме государства.

Состав, порядок формирования и структура Совета Министров. Президиум Совета Министров. Аппарат Совета Министров.

Подотчетность и подконтрольность Совета Министров.

Компетенция и порядок деятельности Совета Министров, Президиума Совета Министров. Акты Правительства.

Конституционно-правовой статус Премьер-министра, его заместителей, других членов Совета Министров.

Срок полномочий Совета Министров. Основания и порядок отставки Совета Министров. Сущность вотума недоверия и отказа в недоверии Совету Министров.

Министерства, государственные комитеты и иные органы, подчиненные Совету Министров: порядок их образования, компетенция, виды издаваемых актов.

Тема 6.6. Судебная власть в Республике Беларусь

Судебная власть в системе государственного механизма, ее социальные функции и задачи. Судебная система Республики Беларусь.

Понятие и функции конституционного правосудия. Значение конституционного контроля для правотворчества и в правоприменительной деятельности. Состав и порядок формирования Конституционного Суда. Требования, предъявляемые к кандидатам на должность судей Конституционного Суда. Компетенция Конституционного Суда. Сущность и особенности процессуальной деятельности Конституционного Суда. Участники конституционного судопроизводства, их права и обязанности. Общие правила

конституционного судопроизводства. Виды и правовая природа актов Конституционного Суда Республики Беларусь. Взаимодействие Конституционного Суда Республики Беларусь с государственными органами в области утверждения конституционной законности.

Система судов общей юрисдикции, порядок их формирования и состав. Компетенция судов общей юрисдикции.

Требования, предъявляемые к кандидатам на должность судей.

Статус судей в Республике Беларусь, их права и обязанности. Ограничения, установленные для судей. Гарантии деятельности судей, их неприкосновенность. Основания и порядок привлечения судей к дисциплинарной ответственности. Квалификационные коллегии судей. Основания прекращения полномочий судей.

Органы судейского сообщества. Съезд, Республиканский совет судей, конференции судей.

Статус народных заседателей. Требования, предъявляемые к народным заседателям. Порядок подбора кандидатов и составление списков народных заседателей. Порядок привлечения народных заседателей для рассмотрения дел в судах. Содержание неприкосновенности народного заседателя.

Раздел 7. Местное управление и самоуправление в Республике Беларусь

Тема 7.1. Конституционно-правовые основы местного управления и самоуправления в Республике Беларусь. Местные исполнительные и распорядительные органы

Местного управления и самоуправления. Принципы местного управления и самоуправления (народовластие, законность, социальная справедливость, защита прав и законных интересов граждан, взаимодействие местного управления и самоуправления, разграничение компетенции органов местного управления и самоуправления, сочетание общегосударственных и местных интересов, ответственность за законность и обоснованность принимаемых решений, обязательность исполнения решений органов местного управления и самоуправления, гласность и учет общественного мнения).

Экономическая основа местного управления и самоуправления. Коммунальная собственность. Финансовые ресурсы. Местный бюджет. Внебюджетные фонды. Гарантии местного управления и самоуправления.

Система местного управления и самоуправления. Советы и исполкомы первичного, базового и областного уровней.

Состав, порядок формирования исполнительных комитетов и местных администраций. Полномочия исполнительных комитетов и местных администраций. Особенности компетенций исполнительных комитетов областного, базового и первичного уровней. Порядок деятельности и принятия решений исполнительных комитетов и местных администраций. Председатель исполнительного комитета, глава местной администрации: порядок назначения и полномочия. Особенности полномочий председателей исполнительных комитетов областного, базового и первичного территориальных уровней. Отделы, управления, комиссии исполнительных комитетов, местных администраций. Основания и порядок отмены актов исполнительных комитетов, местных

администраций, председателей исполкомов и глав местных администраций.

Тема 7.2. Формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления

Местные Советы депутатов как форма представительной демократии на местном уровне.

Порядок избрания, срок полномочий местных Советов депутатов. Порядок организации и проведения сессий Советов. Исключительные полномочия Советов. Порядок принятия решений. Президиум Совета: состав, порядок образования, полномочия. Постоянные комиссии Советов: порядок формирования, состав, полномочия. Основания и порядок отмены, приостановления актов Совета депутатов и их председателей. Досрочное прекращение полномочий (ропуск) Совета.

Конституционно-правовой статус депутатов местных Советов. Деятельность депутатов в Совете (права, обязанности). Сущность депутатского запроса. Основные формы и направления работы депутатов в избирательном округе. Основные гарантии депутатской деятельности. Досрочное прекращение полномочий депутата.

Местные собрания и иные формы непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления.

Самоуправление путем проведения местных референдумов. Сущность нормотворческой инициативы населения.

Органы территориального общественного самоуправления (правовая основа, порядок избрания, компетенция, срок полномочий). Единоличные органы самоуправления (старосты, старейшины).

Раздел 8. Конституционно-правовой статус органов надзора и контроля в Республике Беларусь

Тема 8.1. Конституционно-правовые основы организации и деятельности органов прокуратуры

Понятие прокуратуры, ее функции и задачи. Основные принципы деятельности прокуратуры. Система и структура органов прокуратуры Республики Беларусь.

Порядок назначения на должность (освобождение от должности) Генерального прокурора Республики Беларусь, прокуроров областей и г. Минска, иных прокуроров.

Коллегии органов прокуратуры: состав, порядок формирования, компетенция.

Основные направления прокурорского надзора, полномочия прокурора при их осуществлении. Надзор за исполнением законодательства. Надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности. Надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания. Надзор за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением

законодательства при их исполнении. Надзор за исполнением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера. Пределы распространения надзора органами прокуратуры.

Формы воздействия прокуратуры на субъектов, нарушающих законодательство. Акты прокурорского надзора.

Взаимодействие органов прокуратуры с другими правоохранительными органами, координация их действий по борьбе с преступностью. Организация работы координационных совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией.

Основы прохождения службы в органах прокуратуры (условия приема на службу, стажировка, присяга, служебная дисциплина, государственная защита прокурорских работников).

Тема 8.2. Конституционно-правовые основы организации и деятельности Комитета государственного контроля Республики Беларусь и его территориальных органов

Порядок образования и подчиненность Комитета государственного контроля. Система органов Комитета государственного контроля. Правовая основа деятельности Комитета государственного контроля и его территориальных органов.

Принципы деятельности Комитета государственного контроля и его территориальных органов. Взаимодействие Комитета государственного контроля с другими государственными органами, организациями и гражданами.

Основные задачи и функции Комитета государственного контроля и его территориальных органов.

Полномочия председателя Комитета государственного контроля, председателей комитетов государственного контроля областей, председателей межрайонных комитетов государственного контроля.

Коллегии Комитета государственного контроля и комитетов государственного контроля областей (состав, порядок формирования, проведение заседаний, полномочия).

Полномочия Комитета государственного контроля и его территориальных органов. Права работников Комитета государственного контроля и его территориальных органов. Обязательность исполнения требований работников органов государственного контроля.

Гарантии правовой и социальной защиты работников органов государственного контроля (обеспечение личной безопасности, в т.ч. членов семей от преступных посягательств; государственное страхование).

Ответственность работников органов государственного контроля. Надзор за деятельностью Комитета государственного контроля и его территориальных органов.

ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Основная литература:

1. Василевич, Г. А. Конституционное право : учебное пособие / Г. А. Василевич, Л. В. Саленик : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2019. – 411 с.
2. Конституционное право Республики Беларусь: учебник / Г. А. Василевич. – 2-е изд., переработанное. – Минск : Выш. школа, 2021. – 406 с.
3. Конституционное право Республики Беларусь: учеб. пособие / Г. А. Василевич, Д. Г. Василевич. – Минск: Адукацыя і выхаванне, 2022. – 239 с.
4. Курак, А. И. Конституционное право : учеб. пособие / А. И. Курак. – Минск : Академия управления при Президенте Респ. Беларусь, 2020 – 496 с.
5. Курак, А. И. Конституционное право. Практикум: учеб. пособие / А. И. Курак, А. А. Подупейко. – Минск: Акад. МВД Респ. Беларусь, 2019. – 281 с.
6. Петров, А. П. Конституционное право: учеб. пособие / А. П. Петров. – Минск: РИВШ, 2019. – 436с.

Дополнительная литература:

7. Василевич, Г. А. Источники белорусского права: принципы, нормативные акты, обычаи, прецеденты, доктрины: монография / Г. А. Василевич. – Минск: Книжный дом, 2005.
8. Василевич, Г. А. Конституционное правосудие: учеб. пособие / Г. А. Василевич. – Минск: Изд. центр БГУ, 2014. – 279 с.
9. Василевич, Г. А. Конституция – основа национальной правовой системы / Г. А. Василевич – Минск: Право и экономика. – 2009. – 691 с.
10. Демичев, Д. М. Конституционное право: учебник / Д. М. Демичев. – Минск: Адукацыя і выхаванне, 2012. – 416 с.
11. Кодавбович, В. А. Конституционное право Республики Беларусь / В. А. Кодавбович, В. А. Круглов. – Минск: Амалфея, 2007. – 528 с.
12. Кодавбович, В. А. Муниципальное право / В. А. Кодавбович. – Минск : Частный институт управления и предпринимательства, 2014. – 138 с.
13. Конституционное право [Электронный ресурс] : электронный учебно-методический комплекс для первой степени высшего образования по специальности 1-26 01 02 «Государственное управление и право» от 07.10.2016 г. (с изменениями от 15.09.2020 г.) / составитель Курак А. И. ; Академия управления при Президенте Республики Беларусь; Институт управленческих кадров, кафедра конституционного и административного права. – Минск : Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2020.
14. Курак, А. И. Конституционное право (таблицы, схемы, определения) учеб. пособие. 2-е изд., обновл. и доп. / А. И. Курак. – Минск: Тесей, 2011. – 550 с.
15. Курак, А. И. Конституционное право: курс лекций / А. И. Курак, А. В. Марышкин. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2010. – 305 с.
16. Курак, А. И. Правотворческий процесс: курс лекций. 2-е изд., обновл. и доп. / А. И. Курак. – Минск: Амалфея, 2018. – 280 с.
17. Плиско, М. К. О правовых гарантиях участия граждан в реализации местного самоуправления / М. К. Плиско. – Минск : 2017. – 61 с.

18. Чудаков М. Ф. Конституционный процесс в Беларуси (1447– 1996 гг.) монография / М. Ф. Чудаков. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2004. – 327 с.

Рекомендуемые формы и методы обучения

Рекомендуемыми формами обучения являются: индивидуальная, групповая, фронтальная.

Основными методами обучения, отвечающими целям учебной дисциплины, являются:

проблемное и вариативное изложение, используемые на лекционных занятиях;

анализ конкретных ситуаций;

технологии учебно-исследовательской деятельности;

сравнительно-правовой метод конституционного законодательства Республики Беларусь и зарубежных государств;

коммуникативные технологии (дискуссия, учебные дебаты, пресс-конференция, мозговой штурм и другие активные формы и методы, используемые на практических занятиях);

игровые технологии, в рамках которых обучающиеся участвуют в ролевых и имитационных играх.

технологии интерактивного обучения.

Перечень рекомендуемых средств диагностики компетенций обучающихся

Для контроля качества усвоения знаний по учебной дисциплине рекомендуется использовать следующий диагностический инструментарий:

устные опросы;

письменные работы по отдельным темам учебной дисциплины;

доклады (выступления с презентациями) на практических занятиях;

компьютерное тестирование;

решение практических и ситуационных задач;

защита подготовленного реферата.

Методические рекомендации по организации самостоятельной работы обучающихся

При изучении учебной дисциплины «Конституционное право» рекомендуется использовать следующие формы самостоятельной работы обучающихся:

- изучение нормативных правовых актов;
- систематизация и закрепление полученных теоретических знаний, в т.ч. посредством использования информационных ресурсов, а также возможности доступа для каждого обучающегося к библиотечным фондам;
- формирование практических навыков обучающихся путем выполнения практических заданий, решения практических и ситуационных задач, выполнения рефератов и др.;
- формирование самостоятельности мышления путем определения сфер и направлений использования полученных знаний и навыков в профессиональной деятельности.

В качестве форм и методов контроля самостоятельной работы обучающихся рекомендуется использовать: конспектирование учебной литературы; составление обзора научной литературы по заданной теме; аналитическая обработка текста (аннотирование, реферирование, составление резюме), вопросы для самоконтроля, устные и письменные опросы на аудиторных занятиях (практические занятия), защита рефератов и др.

Для организации самостоятельной работы обучающихся по учебной дисциплине «Конституционное право» могут использоваться современные информационные технологии: размещаемые в сетевом доступе комплекс учебных и учебно-методических материалов (учебно-программные материалы, материалы текущего контроля и промежуточной аттестации, в т.ч. вопросы для подготовки к экзамену и зачету, ситуационные задачи, тесты, вопросы для самоконтроля, тематика рефератов и др., список рекомендуемой литературы и др.).

Критериями оценки результатов самостоятельной работы обучающихся являются:

- уровень и полнота освоения учебного материала;
- умение использовать теоретические знания при выполнении практических задач;
- умение показать, проанализировать альтернативные возможности, варианты действий;
- умение находить требующуюся информацию, изучать ее и применять на практике;
- подготовка компьютерных презентаций по индивидуальным темам;
- решение индивидуальных задач в аудитории во время проведения практических и семинарских занятий;
- самостоятельное изучение материалов дисциплины по заданию преподавателя с последующей проверкой их усвоения на практических занятиях.

Требования к обучающимся при прохождении промежуточной аттестации

В ходе промежуточной аттестации при оценивании знаний обучающихся применяются критерии оценивания, рекомендуемые Министерством образования Республики Беларусь.